**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 28/10-з**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017 год**

**11-13 апреля 2018 года г. Тулун**

Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017 год подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» (далее - Контрольно-счетная палата МО «Тулунский район») Федоровой Л.А. в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 33 Положения о бюджетном процессе в Гадалейском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Гадалейского сельского поселения от 03.05.2011г. № 122 (с изменениями внесенными решениями Думы Гадалейского сельского поселения от 26.06.2013г. № 20, от 16.06.2014г. № 53, от 11.02.2015г. № 73, от 31.05.2016г. № 121), на основании Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Гадалейском сельском поселении от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Гадалейского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район», с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017 год (акт №19/11-а от 03-05.04.2018г.)

Экспертиза годового отчета за 2017 год об исполнении бюджета Гадалейского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ.), планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2018года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 11.04.2018г. №26.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, муниципальные правовые акты МО «Тулунский район», муниципальные правовые акты Гадалейского муниципального образования по теме проверки, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Российской Федерации, Иркутской области, Тулунском муниципальном районе и в Гадалейском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет казенных учреждений Гадалейского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована муниципальная правовая база по организации бюджетного процесса в Гадалейском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2017 год.

**Общие положения**

Гадалейское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

**Отдельные показатели социально-экономической ситуации** в Гадалейском муниципальном образовании характеризуется следующими данными:

Гадалейское сельское поселение объединяет 4 населенных пункта: с.Гадалей, д.Уталай, д.Азей и д.Харгажин. Постоянное количество жителей поселения составляет 1413 человек, в том числе трудоспособных граждан 708 человек, пенсионеров 396 человек, детей 309 человек. Численность работающих составляет 158 человека.

На территории поселения осуществляют свою деятельность 4 муниципальных учреждений (Администрация Гадалейского сельского поселения, МОУ «Гадалейская СОШ» с филиалом в д.Уталай, МДОУ детский сад «Ручеек», МКУК «КДЦ с.Гадалей» со структурным подразделением «Дом досуга» д.Уталай), отделения ОГБУЗ «Тулунская городская больница» - ФАП в с.Гадалей, д.Уталай и в д.Азей.

В с.Гадалей работает отделение ФГУП «Почта России», обслуживает население в деревнях Азей, Уталай, Харгажин.

В населенных пунктах поселения торговое обслуживание осуществляют 10 индивидуальных предпринимателей.

Сельским хозяйством, заготовкой и обработкой древесины занимаются 4 крестьянско-фермерских хозяйств, расположенных на территории поселения.

Часть населения работает в филиале «Разрез Тулунуголь» «ООО «Компания «Востсибуголь», автотранспортных предприятиях, вахтовым методом, у частных предпринимателей.

**Анализ муниципальных правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Гадалейского муниципального образования, их соответствие федеральному, областному и муниципальному законодательству** показал, что:

Проект решения Думы Гадалейского сельского поселения «Об исполнении бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 30.03.2018г. (письмо главы Гадалейского сельского поселения от 30.03.2018г. №101), т.е. в срок, предусмотренный п.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Составление проекта бюджета Гадалейского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов основывалось на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основными направлениями бюджетной политики Гадалейского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлением администрации Гадалейского сельского поселения от 30.09.2016г. № 82., основными направлениями налоговой политики Гадалейского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлением администрации Гадалейского сельского поселения от 30.09.2016г. № 81. и иными нормативными актами действующего федерального, областного законодательства и муниципальными правовыми актами Гадалейского муниципального образования.

Порядок и сроки составления проекта районного бюджета и проектов бюджетов сельских поселений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определены постановлением администрации Тулунского муниципального района от 10.06.2016г. № 62-пг «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Дума Гадалейского муниципального образования, глава Гадалейского сельского поселения руководствуются Бюджетным кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Гадалейского муниципального образования, принятым решением Думы Гадалейского сельского поселения от 07.07.2009г. №61 (с изменениями и дополнениями) и Положением о бюджетном процессе в Гадалейском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Гадалейского муниципального образования), муниципальными правовыми актами органа местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Гадалейском муниципальном образовании являются: глава Гадалейского сельского поселения, Дума Гадалейского сельского поселения, администрация Гадалейского сельского поселения, финансовый орган администрации Гадалейского сельского поселения, контрольно-счетная палата Гадалейского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Гадалейского муниципального образования от 16.03.2015г. №1/1 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета поселения, формированию архивных фондов поселения, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений. Полномочие по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Гадалейского муниципального образования от 01.03.2015г. №б/н.

Бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района.

Положением о бюджетном процессе в Гадалейском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Гадалейского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Представленная Администрацией Гадалейского сельского поселения бюджетная отчетность составлена в соответствии со ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ, Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ».

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции.

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной частей бюджета поселения за 2017 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2018г.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010г. № 191н (с изменениями и дополнениями).

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017 год – Администрации Гадалейского сельского поселения установлено, что в нарушение требований, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрация Гадалейского сельского поселения, как главный администратор доходов бюджета, с 01.01.2017г. не наделяет Муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр с.Гадалей» полномочиями администратора доходов бюджета Гадалейского сельского поселения и не включает его в перечень администраторов доходов. Распоряжением Администрации Гадалейского сельского поселения от 10.05.2017г. №24 Администрация Гадалейского сельского поселения наделяет муниципальное казенное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр с.Гадалей» полномочиями по начислению и учету платежей в бюджет, в пункте 2 которого прописано, что распоряжение распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2017г. Данное распоряжение издано с нарушением срока, т.к. должно быть издано с момента вступления в силу решения Думы Гадалейского сельского поселения «О бюджете Гадалейского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Основные характеристики бюджета Гадалейского муниципального образования.

Первоначально бюджет Гадалейского муниципального образования на 2017 год утвержден решением Думы Гадалейского сельского поселения от 27.12.2016г. № 135 «О бюджете Гадалейского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов » по доходам в сумме 10408,6тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 77,6 тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета 777,6 тыс.руб., из районного бюджета 0 тыс.руб.; по расходам в сумме 10924,6 тыс. руб., с дефицитом в сумме 516,0 тыс.руб., или 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает предел, установленный ст. 92.1 БК РФ.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2017 г. в размере 10331,0 тыс.руб., верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2018г. в размере 516,0тыс.руб., в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Резервный фонд утвержден в размере 2,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.81 БК РФ. Порядок использования средств резервного фонда администрации Гадалейского сельского поселения установлен постановлением администрации Гадалейского сельского поселения от 25.10.2010г. №11. (с учетом изменений, утвержденных постановлением от 23.05.2016г. №42).

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета определены в сумме 516,0 тыс. руб., в том числе получение кредитов от кредитных организаций 516,0 тыс.руб., погашение кредитов 0 тыс.руб., изменение остатков средств бюджета 0 тыс.руб.

В последующем изменения в бюджет сельского поселения вносились в течении года пять раз решениями Думы Гадалейского сельского поселения от 31.03.2017г. №151, от 25.05.2017г. №156, от 11.07.2017г. №162, от 28.11.2017г. №15, от 28.12.2017г. №29.

В окончательном варианте бюджет поселения на 2017 год утвержден решением

Думы Гадалейского сельского поселения от 28.12.2017г. № 29 по доходам в сумме 9808,3 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 5661,9тыс.руб., из них межбюджетные трансферты из областного бюджета 775,5 тыс.руб., из районного бюджета – 2886,4 тыс.руб.; по расходам в сумме 13421,3 тыс.руб., с дефицитом в размере 3613,0 тыс.руб., или 87,1 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ. осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета поселения в сумме 3302,1 тыс.руб.

Установлен предельный объем муниципального долга на 2017г. в размере 4146,0 тыс.руб., в том числе верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2018 г. в размере 310,9 тыс.руб., по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что соответствует требованиям ст.107 БК РФ.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета определены в сумме 3613,0 тыс. руб., в том числе за счет изменения остатков средств бюджета 3302,1 тыс. руб., получение кредитов от кредитных организаций 310,9 тыс.руб..

Исполнение бюджета поселения в 2017 году по основным его показателям и изменение плановых бюджетных назначений бюджета района в окончательной редакции по сравнению с первоначальной представлено в следующей таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статей | Первона-чальный бюджет на 2017г реш.№135 от 27.12.  2016г. | Оконча-тельный бюджет на 2017.г реш.№29 от 28.12.  2017г. | Факт 2017 г. | Откл.  (гр.3- гр.2) | Откл  (гр.4-гр.3) | %  (гр4:гр3х100) | %  (гр.3:  гр.2х  100) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Всего доходов**  в том числе: | 10408,6 | 9808,3 | 9905,6 | -600,3 | +97,3 | 101,0 | 94,2 |
| Налоговые и  неналоговые доходы | 10331,0 | 4146,4 | 4243,7 | -6184,6 | -97,3 | 102,3 | 40,1 |
| Безвозмездные поступления | 77,6 | 5661,9 | 5661,9 | +5584,3 | 0 | 100,0 | 7296,3 |
| **Всего расходов** | 10924,6 | 13421,3 | 12054,0 | +2496,7 | -1367,3 | 89,8 | 122,9 |
| **Дефицит (-), профицит(+)** | -516,0 | -3613,0 | -2148,4 | -4129,0 | -5761,4 |  |  |

Снижение плановых бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете в течении 2017 года осуществлено по доходам бюджета поселения всего на сумму 600,3 тыс. руб. (или на 5,8%), в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» плановые назначения снижены на 6184,6 тыс.руб. (или на 59,9%), по группе «Безвозмездные перечисления» увеличены на 5584,3 тыс.руб. (или на 7196,3%).

Доходы бюджета поселения исполнены в сумме 9905,6 тыс. руб., что на 97,3 тыс. руб. больше, чем утверждено окончательным решением Думы поселения о местном бюджете на 2017 год. Плановые назначения по доходам выполнены на 101,0%, в том числе:

- по налоговым и неналоговым доходам выполнение — 102,3%;

- по безвозмездным перечислениям выполнение составило 100,0%.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составила 57,2%, доля собственных доходов (налоговых и неналоговых) в общей сумме доходов составила 42,8%.

План по расходам бюджета поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличен на 2496,7тыс.руб. (или на 22,9%). Расходы бюджета поселения в 2017 году исполнены в сумме 10254,0 тыс. руб., что ниже уточненных плановых назначений на 1367,3 тыс. руб. (или на 10,2%)

Плановый размер дефицита увеличен на 3097тыс.руб. (или на 600,2%) и утвержден в сумме 3613,0 тыс. руб. По итогам 2017 года бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 2148,4 тыс. руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2017г., по состоянию на 01.01.2018г. отражен в балансе исполнения бюджета (ф.0503120) в сумме 1153707 руб. 13 коп., что соответствует Отчету о состоянии лицевого счета бюджета №02343005460 (ф.0531793) Управления Федерального казначейства по Иркутской области. Остатки сложились за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, в том числе: целевые остатки дорожного фонда 1087676 руб. 72 коп., нецелевые средства местного бюджета в сумме 66030 руб. 41 коп. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке снизилась на 2148384 руб. 10 коп.

В соответствии со статьями 217; 217.1 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Гадалейском муниципальном образовании, Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района осуществляет исполнение бюджета поселения на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Проверкой установлено, что составление и ведение сводной бюджетной росписи бюджета, кассового плана в течении отчетного года осуществлялось в соответствии с приказами Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от 23.12.2015г. №763а (о.д) *«*Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Тулунский район», бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета муниципального образования «Тулунский район» и бюджетов сельских поселений», от 16.12.2014г. №791 (о.д) «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Тулунского муниципального района и бюджетов сельских поселений».

Сводная бюджетная роспись, уточненный кассовый план бюджета Гадалейского муниципального образования, утвержденные приказом Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от 28.12.2017г. №140 (о.д.) соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 28.12.2017г. № 29.

В соответствии с требованием статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведение реестров расходных обязательств осуществляется согласно Порядку ведения реестра расходных обязательств Гадалейского муниципального образования, утвержденного Постановлением администрации Гадалейского сельского поселения 01.09.2016г. № 74 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Гадалейского муниципального образования».

Исполнение доходной части бюджета поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 9905,6 тыс.руб. Или 101,0% к уточненному плану на год. По сравнению с 2016 годом объем доходов бюджета поселения снизился на 3105,7 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Гадалейского муниципального образования по доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | План 2017 г | Исполнено | % выполнения | Отклонение |
| **Собственные источники всего,**  **в том числе:** | 4146,4 | 4243,7 | 102,3 | +97,3 |
| НДФЛ | 1174,1 | 1174,5 | 100,0 | +0,4 |
| Доходы от уплаты акцизов | 1775,0 | 1804,2 | 101,6 | +29,2 |
| ЕСХН | 9,9 | 9,9 | 100,0 | 0 |
| Налог на имущество физических лиц | 43,3 | 44,0 | 101,6 | +0,7 |
| Земельный налог | 1044,1 | 1108,0 | 106,1 | +63,9 |
| Госпошлина | 6,0 | 6,0 | 100,0 | 0 |
| Прочие доходы от использования имущества | 55,2 | 58,2 | 105,4 | +3,0 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 27,8 | 27,8 | 100,0 | 0 |
| Прочие доходы от компенсации затрат | 11,0 | 11,1 | 100,9 | +0,1 |
| **Безвозмездные поступления** | 5661,9 | 5661,9 | 100,0 | 0 |
| итого | 9808,3 | 9905,6 | 101,0 | +97,3 |

Собственные доходы бюджета поселения исполнены в 2017 году в сумме 4234,7 тыс.руб., что составляет 102,3% от уточненного плана года. Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 42,8%. По сравнению с 2016 годом объем собственных доходов бюджета поселения снизился на 7629,8 тыс.руб. (или на 180,2%).

Наиболее значительная сумма снижения объема доходов по собственным источникам наблюдается по земельному налогу - снижение по сравнению с 2016г. на 7281,0 тыс. руб. Данный факт объясняется тем, что Межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области в адрес Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района была направлена информация от 28.07.2017г. №19-18/13575 о возврате излишне уплаченного земельного налога по Гадалейскому сельскому поселению в сумме 4,8 млн. руб., в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков по решению суда на основании заявления плательщика. В соответствии с Порядком, утвержденным Приказом Минфина России от 18.12.2013г. №125н, Управлением Федерального казначейства осуществлен возврат плательщику излишне уплаченных сумм. Также по сравнению с 2016 годом снижена сумма по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) — на 491,3 тыс.руб.

Основным видом доходных (налоговых и неналоговых) источников бюджета Гадалейского сельского поселения за 2017 год являются доходы от уплаты акцизов, удельный вес поступления акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 42,5%. Удельный вес поступления доходов от НДФЛ в общем поступлении собственных доходов составляет 27,7 %, земельного налога — 26,1%.

По итогам 2017 года по платежам в бюджет Гадалейского муниципального образования имеет место недоимка, сумма которой составляет в целом 547,3 тыс. руб.:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **на 01.01.2017 г.** | **на 01.01.2018 г.** | **откл.** |
| НДФЛ | 6,3 | 3,9 | -2,4 |
| ЕСХН | 0,1 | 0,8 | +0,7 |
| Налог на имущество физ. лиц | 59,1 | 82,8 | +23,7 |
| Земельный налог с организаций | 0,3 | 0 | -0,3 |
| Земельный налог с физ. лиц | 936,9 | 1049,6 | +112,7 |
| итого | 1002,7 | 1137,1 | +134,4 |

Основная сумма недоимки по платежам в бюджет Гадалейского муниципального образования — недоимка по земельному налогу с физических лиц — 1049,6 тыс. руб., или 92,3%от общей суммы недоимки.

Недоимка по состоянию на 01.01.2018 г. по сравнению с данными на 01.01.2017 г. увеличилась на 134,4 тыс. руб., в том числе:

- по единому сельскохозяйственному налогу на 0,7 тыс. руб.;

- по налогу на имущество физических лиц на 23,7 тыс. руб.;

- по земельному налогу с физических лиц на 112,7 тыс. руб.

- по налогу на доходы физических лиц уменьшилась на 2,4 тыс. руб.;

- по земельному налогу с организаций уменьшилась на 0,3 тыс. руб.

Наибольшую долю в общем объеме доходов в отчетном году составляют безвозмездные поступления, которые составили 5661,9тыс.руб. или 100,0 % к уточненному плану и 57,2% к общему поступлению доходов бюджета поселения.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено на  2017 год | Исполнено за  2017 год | % выпол-нения плана |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **2126,4** | **2126,4** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 2126,4 | 2126,4 | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **697,9** | **697,9** | **100** |
| Субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области | 400,0 | 400,0 | 100 |
| Субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив | 297,9 | 297,9 | 100 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **77,6** | **77,6** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 76,9 | 76,9 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение переданных полномочий субъектов Российской Федерации | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **760,0** | **760,0** | **100** |
| Иные межбюджетные трансфертов бюджетам сельских поселений из бюджета Тулунского муниципального района | 760,0 | 760,0 | 100 |
| **Прочие безвозмездные поступления** | **2000,0** | **2000,0** | 100,0 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 2000,0 | 2000,0 | 100,0 |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **5661,9** | **5661,9** | **100,0** |

По сравнению с предыдущим годом, объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» увеличился на 4515,1 тыс.руб. Основная сумма роста – за счет выделения в 2017г. из бюджета Тулунского муниципального района дотации бюджету поселения на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 2126,4 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов в сумме 760,0 тыс. руб.. а также безвозмездные поступления в бюджет поселения, поступившие в рамках Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве от ООО «Компания «Востсибуголь» - 2000,0 тыс.руб., не имевших место в 2016г.

Достоверность поступления доходов бюджета Гадалейского муниципального образования, отраженных в отчете об исполнении бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017г. ф. № 0503117, подтверждена отчетом Управления Федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2018г.

Исполнение расходной части бюджета поселения.

По отчету об исполнении бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017 год расходы исполнены в сумме 12054,0тыс.руб. или 89,8% от уточненного плана на год. По сравнению с 2016 годом объем расходов бюджета поселения снизился на 1027,9 тыс.руб.

Достоверность произведенных расходов бюджета Гадалейского муниципального образования, отраженных в отчете об исполнении бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017г. ф. № 0503117, подтверждена отчетом Управления Федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2018г.

Экономия бюджетных ассигнований бюджета поселения в 2017 году сложилось в сумме 1367,3 тыс. рублей, в том числе:

- не использованы бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности органов местного самоуправления в сумме 88,1тыс. руб. в связи экономией по результатам проведеных конкурсных процедур; оплатой предъявленных счетов за фактически потребленные коммунальные услуги;

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Гадалейского сельского поселения в сумме 0,1 тыс. руб. в связи с отсутствием на территории поселения в отчетном году чрезвычайных ситуаций;

- не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений" в сумме 1058,5тыс. руб. в связи с неравномерным поступлением доходов по акцизам и сезонностью проведения ремонтных работ;

- не использованы бюджетные ассигнования по организации благоустройства территории поселения в сумме 125,7 тыс. руб. в связи экономией по результатам проведеных конкурсных процедур;

- не использованы бюджетные ассигнования по мероприятиям в сфере культуры в сумме 80,6 тыс. руб. в связи с экономией по расходам, проведением конкурсных процедур, в связи с недостаточностью средств на лицевом счете местного бюджета;

- не использованы бюджетные ассигнования по доплатам к пенсии за выслугу лет муниципальной службы в сумме 13,8 тыс. руб. в связи с недостаточностью средств на лицевом счете местного бюджета;

- не использованы бюджетные ассигнования по обслуживанию муниципального долга в сумме0,5 тыс.руб. в связи с отсутствием необходимости.

Основные показатели расходов бюджета Гадалейского муниципального образования в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлены в таблице:

( тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | План 2017г. | | Исполнение 2017 г. | | отклонение | | |
| сумма | доля (%) | сумма | доля (%) | сумма | % исполнения | |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 4980,2 | 37,1 | 4892,1 | 40,6 | 88,1 | 98,2 | |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 76,9 | 0,6 | 76,9 | 0,6 | 0,0 | 100,0 | |
| 3.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 2870,6 | 21,4 | 1812,1 | 15,0 | 1058,5 | 63,1 | |
| 4.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 476,2 | 3,5 | 350,5 | 2,9 | 125,7 | 73,6 | |
| 5.ОБРАЗОВАНИЯ | 12,0 | 0,1 | 12,0 | 0,1 | 0,0 | 100,0 | |
| 6.КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 2159,6 | 16,1 | 2078,9 | 17,3 | 80,7 | 96,3 | |
| 7.СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 342,2 | 2,6 | 328,4 | 2,7 | 13,8 | 96,0 |  |
| 8.ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 32,7 | 0,2 | 32,7 | 0,3 | 0,0 | 100,0 |  |
| 9.ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА | 0,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,5 | 0,0 |  |
| 10.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 2470,4 | 18,4 | 2470,4 | 20,5 | 0,0 | 100,0 |  |
| **Итого расходов** | **13420,8** | **100,0** | **12054,0** | **100,0** | **1367,3** | **89,8** |  |

Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал следующее:

**Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** исполнены в сумме 4892,1 тыс.руб. Или 98,2% к плану.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

Расходы по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» утверждены в сумме 863,6 тыс.руб. Кассовые расходы исполнены в размере 100,0% к уточненному плану.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» утверждены расходы на содержание администрации поселения в 2017 году в сумме 3848,2 тыс.руб. Кассовые расходы исполнены в сумме 3760,2 тыс.руб., 97,7 % к уточненному плану.

Расходы по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» утверждены в сумме 264,7 тыс.руб. Кассовые расходы исполнены в размере 100,0% к уточненному плану.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» средства резервного фонда в сумме 0,1 тыс. рублей не использованы в связи с отсутствием на территории Гадалейского муниципального образования в 2017 году чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» отражены расходы в сумме 3,6 тыс. руб. или 100,0% к плану.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на оплату труда с начислениями на неё в сумме 3802,9 тыс. руб. или 77,7 % от суммы расходов по разделу 01;

- на оплату коммунальных услуг в сумме 559,0 тыс. руб. или 11,4 % от суммы расходов по разделу 01;

- на оплату прочих расходов в сумме 307,0тыс. руб. или 6,3 % от суммы расходов по разделу 01;

- на оплату увеличения стоимости материальных запасов в сумме 154,2 тыс. руб. или 3,1 % от суммы расходов по разделу 01, из них приобретение ГСМ в сумме 130,9 тыс. руб.;

- на оплату прочих работ, услуг в сумме 24,7 тыс. руб. или 0,5 %. от суммы расходов по разделу 01;

- на оплату услуг связи в сумме 22,7тыс. руб. или 0,5 % от суммы расходов по разделу 01;

- на работы, услуги по содержанию имущества в сумме 18,0 тыс. руб. или 0,4 %. от суммы расходов по разделу 01

- на командировочные расходы (суточные) в сумме 3,5 тыс. руб. или 0,07 %. от суммы расходов по разделу 01

**По разделу 02 «Национальная оборона»** отражены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 76,9 тыс. руб. или 100 % к плану, том числе на оплату труда с начислениями на нее **76,9** тыс. рублей или 100 % от суммы расходов по разделу 02.

**По разделу 04 «Национальная экономика»**  отражены расходы в сумме 1812,1 тыс. руб. или 63,1 % к плану.

По подразделу 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» проведены расходы за счет средств муниципального дорожного фонда Гадалейского муниципального образования, утвержденного в решении Думы о бюджете поселения на 2017г. в сумме 2870,6 тыс.руб. Муниципальный дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решения Думы Гадалейского сельского поселения от 26.11.2013г. №31 «О создании муниципального дорожного фонда Гадалейского муниципального образования и об утверждении порядка его формирования и использования»

Расходы произведены по муниципальной программе«Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений», на содержание и ремонт автомобильных дорог в сумме 1812,1 тыс. руб., в том числе: в том числе проведены работы по ремонту участков автомобильных дорог д. Уталай, д.Харгажин, работы по очистке а/дорог от снега на территории, оплата электроосвещения линии дорожной сети дорог местного значения.

Экономия в сумме 1058,5 тыс. руб. сложилась в связи с неравномерным поступлением доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей и сезонностью проведения ремонтных работ.

Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2018г. составил 1087,7 тыс. руб.

**По разделу 05 «Жилищно – коммунальное хозяйство»** исполнение составило 350,5 тыс. руб. или 73,6 % к плану:

***по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»*** отражены расходы в сумме 350,5 тыс. руб. или 100 % к плану.

В 2017 году профинансированы расходы:

* на реализацию проведения мероприятий перечня проектов народных инициатив по муниципальной программе "Обеспечение водоснабжения населения" в сумме 297,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета; на софинансирование проведения мероприятий перечня проектов народных инициатив в сумме 52,6тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

**По разделу 07 «Образование»** исполнение по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» составило 12,0 тыс. руб. или 100 % к плану.

**По разделу 08 «Культура и кинематография»** исполнение составило 2078,9 тыс. руб. при плане 2159,6тыс. руб. или 96,3 % к плану. Экономия сложилась в сумме 80,7 тыс. руб.

По данному разделу отражены расходы на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры в сумме 1764,5 тыс. руб. или 84,9 % от суммы расходов по разделу 08; на обеспечение деятельности библиотек в 314,4 тыс. руб. или 15,1 % от суммы расходов по разделу 08.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на выплату заработной платы с начислениями на неё направлено в сумме 1560,0 тыс. руб. или 75,0 % от суммы расходов по разделу 08;

- на оплату коммунальных услуг в сумме 393,3 тыс. руб. или 18,9 % от суммы расходов по разделу 08;

- на оплату увеличения стоимости материальных запасов в сумме 69,4 тыс. руб. или 3,3 % от суммы расходов по разделу 08;

- на оплату прочих расходов в сумме 35,3тыс. руб. или 1,7% от суммы расходов по разделу 08;

- на оплату работ, услуг по содержанию имущества в сумме **10,9** тыс. руб. или 0,5 % от суммы расходов по разделу 08;

- на услуги связи в сумме 10,0 тыс. руб. или 0,5% от суммы расходов по разделу 08.

**По разделу 10 «Социальная политика»**исполнение составило 328,4тыс. руб. или 96,0% к плановым назначениям. Произведены выплаты доплат за выслугу лет к пенсиям муниципальным служащим Гадалейского сельского поселения в соответствии с Положением о порядке назначения, перерасчета размера, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет работникам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Гадалейского сельского поселения и ее структурных подразделениях, утвержденным постановлением главы администрации Гадалейского сельского поселения № 2а– пг от 12.02.2009г.

**По разделу 11 «Мероприятия в области физической культуры и спорта»** отражены расходы на проведение мероприятий в области физической культуры и спорта в сумме 32,7 тыс. руб. или 100 % к плану

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»** Отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Гадалейского сельского поселения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 2470,4 тыс. руб. или 100% к плану из них:

* межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 1338,2 тыс. руб.;

межбюджетные трансферты на создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 1132,2 тыс. руб.

**В структуре расходов по экономическому содержанию**  бюджетные ассигнования бюджета Гадалейского муниципального образования направлены на:

-выплату заработной платы с начислениями на нее в сумме 5439,8 тыс. руб. или 45,1 % от общей суммы расходов (рост по сравнению с 2016 годом на 212,6 тыс. руб. (4,1 %);

- межбюджетные трансферты в сумме 2470,4 тыс. руб. или 20,5 % от общей суммы расходов (снижение по сравнению с 2016 годом на 39,8 тыс. руб. (1,5 %);

- оплату коммунальных услуг (электроэнергия, отопления и технологические нужды) в сумме 1534,8 тыс. руб. или 12,7 % от общей суммы расходов (рост по сравнению с 2016 годом на 327,2 тыс. руб. (27,1 %);

- оплату работ, услуг по содержанию имущества в сумме 1258,5 тыс. руб. или 10,4 % от общей суммы расходов (ремонт автомобильных дорог) (рост по сравнению с 2016 годом на 147,9 тыс. руб. (13,3 %);

- выплаты доплат к пенсии в сумме 328,4 тыс. руб. или 2,7 % от общей суммы расходов (снижение по сравнению с 2016 годом на 24,9 тыс. руб. (7,0 %);

- увеличение стоимости основных средств в сумме 315,6 тыс. руб. или 2,6 % от общей суммы расходов (рост по сравнению с 2016 годом на 227,4 тыс. руб. (257,8 %);;

- увеличение материальных запасов в сумме 276,1 тыс. руб. или 2,3 % от общей суммы расходов.

**Исполнение муниципальных программ**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Гадалейского сельского поселения руководствуется Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Гадалейского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденным Постановлением Администрации Гадалейского сельского поселения от 31.12.2015г. №47, с изменениями, внесенными Постановлением администрации Гадалейского сельского поселения от 28.08.2017г. №26 «О внесении изменений в постановление Администрации Гадалейского сельского поселения от 31.12.2015г. №47 «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Гадалейского сельского поселения и их формирования и реализации».

В окончательном варианте уточненного бюджета поселения, согласно решения Думы Гадалейского сельского поселения от 28.12.2017г. № 29 «О внесении изменений в решение Думы Гадалейского сельского поселения от 27.12.2016г. № 135 «О бюджете Гадалейского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 3794,5 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2018 года исполнение по муниципальным программам Гадалейского муниципального образования составило 2610,3 тыс.руб. или 68,8% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Исполнение муниципальных программ, финансируемых из бюджета поселения в 2017 году, представлено в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **План** | **Факт** | **Отклонение** |
| 7952000000 | Муниципальная программа "Организация водоснабжения населения" | 350,5 | 350,5 | 0,0 |
| 7952300000 | Муниципальная программа "Обеспечение условий для развития на территории сельского поселения физической культуры и массового спорта" | 32,7 | 32,7 | 0,0 |
| 7952400000 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений" | 2870,6 | 1812,1 | 0,0 |
| 7953000000 | Муниципальная программа "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений " | 415,0 | 415,0 | 0,0 |
| 7953300000 | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" | 125,7 | 0,0 | 125,7 |
|  | **Итого** | **3794,5** | **2610,3** | **1184,2** |

Расходы по муниципальным программам Гадалейского муниципального образования направлены:

- в рамках муниципальной программы "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений" исполнение — 1812,1 тыс. руб., в том числе проведены работы по ремонту участков автомобильных дорог д. Уталай, д.Харгажин, работы по очистке а/дорог от снега на территории, оплата электроосвещения линии дорожной сети дорог местного значения.

-по муниципальной программе "Повышение эффективности бюджетных расходов сельских поселений» исполнение на сумму 415,0 тыс. рублей: произведены расходы по оплате страховых взносов и выплате заработной платы.

- по муниципальной программе "Обеспечение водоснабжения населения" исполнение за счет средств нареализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на сумму 350,5 тыс. руб.: проведены работы по устройству водовода в с. Гадалей по ул. 40 лет Победы, ул. Октябрьская с приобретением материалов (задвижки, муфты, электроды, краны и др.);

- в рамках муниципальной программы "Обеспечение условий для развития на территории сельского поселения физической культуры и массового спорта " исполнение на сумму 32,7 тыс. руб.: проведены расходы на приобретение палаток, питание участников команды сельских летних игр;

-по муниципальной программе "Организация благоустройства территории поселения" исполнение на сумму 0,0 руб. в связи с недостаточностью средств на лицевом счете местного бюджета.

Расходы, финансируемые программно-целевым методом составляют 21,7% от объемов расходов бюджета поселения.

В нарушение п.3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 24-27 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Гадалейского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации Гадалейского сельского поселения от 31.12.2015г. №47оценка эффективности реализации финансируемых муниципальных программ не проводилась. Следовательно, не представляется возможным определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

**Дефицит местного бюджета и источники его финансирования**

В окончательном варианте уточненного бюджета поселения, согласно решения Думы Гадалейского сельского поселения от 28.12.2017г. № 29 «О внесении изменений в решение Думы Гадалейского сельского поселения от 27.12.2016г. № 135 «О бюджете Гадалейского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден размер дефицита местного бюджета в сумме 3613,0 тыс.руб., или 87,1 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными ст. 92.1 БК РФ. осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета поселения в сумме 3302,1 тыс.руб.

Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета в соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса РФ. определены показатели: изменения остатков средств бюджета 3302,1 тыс. руб., получение кредитов от кредитных организаций 310,9 тыс.руб..

Администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложению № 4 к решению Думы Гадалейского сельского поселения от 27.12.2016г. № 135 «О бюджете Гадалейского муниципального образования на 2017 годи плановый период 2018 и 2019 годов» являлась Администрация Гадалейского сельского поселения (код 918).

Согласно отчета об исполнении бюджета за 2017 год (форма 0503117), бюджет Гадалейского муниципального образования исполнен фактически с дефицитом в сумме 2148,4 тыс. руб.

Достоверность результата исполнения бюджета Гадалейского муниципального образования, отраженного в отчете об исполнении бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017г. ф. № 0503117, подтверждена отчетом Управления Федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2018г.

**Муниципальный долг, расходы на обслуживание муниципального долга**

Программа муниципальных внутренних заимствований Гадалейского муниципального образования на 2017 год утверждена в соответствии со ст.110.1 Бюджетного Кодекса РФ в приложении №6 к решению Думы Гадалейского сельского поселения от 28.12.2016г. № 29 «О внесении изменений в решение Думы Гадалейского сельского поселения от 27.12.2016г. № 135 «О бюджете Гадалейского муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Утвержденной программой объёмы привлечения и объёмы погашения финансовых средств в бюджет поселения предусматриваются кредиты от кредитных организаций в сумме310,9 тыс.руб.

По решению Думы Гадалейского сельского поселения от 28.12.2017г. № 29установлен предельный объем муниципального долга на 2017г. в размере 4146,0 тыс.руб., в том числе верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2018 г. в размере 310,9 тыс.руб., по муниципальным гарантиям 0 тыс.руб., что соответствует требованиям ст.107 БК РФ.

Расходы на обслуживание муниципального долга в окончательном варианте уточненного бюджета поселения, согласно решения Думы Гадалейского сельского поселения от 28.12.2016г. № 29 установлены в сумме 0,5 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2018 года бюджет Гадалейского муниципального образования, согласно сведениям Долговой книги, муниципального долга не имеет.

Расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

**Состояние кредиторской и дебиторской задолженности, причины ее возникновения и меры по её сокращению.**

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017 год – Администрации Гадалейского сельского поселения установлено следующее:

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2018 года по обязательствам Администрации Гадалейского сельского поселения сложилась кредиторская задолженность в сумме 354,4 тыс.руб., в т.ч. по расчетам по принятым обязательствам – 258,5 тыс. руб., по расчетам по платежам в бюджеты – 92,9 тыс.руб., по расчетам с подотчетными лицами – 3,0 тыс. руб. По сравнению с предыдущим годом, кредиторская задолженность увеличилась на 354,0 тыс. руб. Задолженность образовалась в результате невыплаченной заработной платы и страховых взносов за декабрь 2017г. (351,4 тыс. руб.). Из общей суммы задолженности 3,0 тыс. руб. является просроченной задолженностью по расчетам с подотчетными лицами и образовалась в результате недостаточного финансирования.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) дебиторская задолженность по Администрации Гадалейского сельского поселения по состоянию на 01.01.2018 года сложилась в сумме 229,8 тыс.руб., в т.ч.: по расчетам по доходам – 2,8 тыс.руб., по расчетам по выданным авансам – 195,5 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджеты – 31,5 тыс.руб. По сравнению с предыдущим годом, дебиторская задолженность увеличилась на 115,9 тыс. руб. Задолженность образовалась в результате переплаты по страховому обеспечению на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством за IV квартал 2017г. в сумме 31,5 тыс.руб., порасчетам за коммунальные услуги в сумме 194,6 тыс.руб. (Тулунское отделение ООО «Иркутская энергосбытовая компания» - предоплата за электроэнергию помещения и за уличное освещение), за приобретение материальных запасов на сумму 0,9 тыс.руб. (ООО «РН-Карт-Иркутск» - предоплата за ГСМ), по договору аренды нежилого помещения, находящегося в муниципальной собственности, в сумме 2,8 тыс.руб. (ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр»). Из общей суммы дебиторской задолженности 2,0 тыс. руб. является просроченной задолженностью по договору аренды нежилого помещения, находящегося в муниципальной собственности, с ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр» №СЗ-635 от 11.01.2016г. Централизованной бухгалтерией Администрации Тулунского муниципального района в течение 2017 года неоднократно направлялись напоминания в устной форме главе Гадалейского сельского поселения о необходимости принятия решений по ликвидации данной дебиторской задолженности. В январе 2018 года по результатам сверки данная задолженность ликвидирована.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2018 года по обязательствам МКУК «КДЦ с.Гадалей» кредиторская задолженность составляет 284,3 тыс.руб., в т.ч. по расчетам по принятым обязательствам – 155,6 тыс. руб., по расчетам по платежам в бюджеты – 99,5 тыс.руб., по расчетам с подотчетными лицами – 29,2 тыс. руб. По сравнению с предыдущим годом, кредиторская задолженность увеличилась на 283,6 тыс. руб. Задолженность образовалась в результате невыплаченной заработной платы и страховых взносов за декабрь 2017г. (255,1 тыс. руб.). Из общей суммы задолженности 29,2 тыс. руб. является просроченной задолженностью по расчетам с подотчетными лицами и образовалась в результате недостаточного финансирования.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) дебиторская задолженность по МКУК «КДЦ с.Гадалей» по состоянию на 01.01.2018 года составляет 90,9 тыс.руб., в т.ч.: по расчетам по выданным авансам – 64,0 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджеты в сумме 26,9 тыс.руб. По сравнению с предыдущим годом, дебиторская задолженность увеличилась на 0,3 тыс. руб. Задолженность образовалась в результате переплаты по страховому обеспечению на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством за IV квартал 2017г. в сумме 26,9 тыс.руб., порасчетам за коммунальные услуги в сумме 54,9 тыс.руб. (Тулунское отделение ООО «Иркутская энергосбытовая компания» - предоплата за электроэнергию помещения), за приобретение материальных запасов на сумму 9,1 тыс.руб. (ООО «РН-Карт-Иркутск» - предоплата за ГСМ).

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**поселения.**

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Гадалейского муниципального образования от 16.03.2015г. №1/1 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета поселения, формированию архивных фондов поселения, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений. Полномочие по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Гадалейского муниципального образования от 01.03.2015г. №б/н.

В соответствии со статьями 31.3, 31.4 и 32 Положения о бюджетном процессе в Гадалейском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Гадалейского сельского поселения от 03.05.2011г. № 122 (с изменениями внесенными Решением Думы Гадалейского сельского поселения от 26.06.2013г. №20, от 06.06.2014г. №53, от 11.02.2015г. №73, от 31.05.2016г. №121, от 19.10.2016г. №126 и от 11.07.2017г. №163), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля передано Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», действующей на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017 год - Администрации Гадалейского сельского поселения установлено, что в сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица №7) отражены сведения о экспертизе годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Гадалейского муниципального образования, проведенной Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район». В нарушение п.159 Инструкции №191н внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гадалейского муниципального образования за 2016 год – Администрации Гадалейского сельского поселения в представленных сведениях не отражена. Согласно данным сведениям, по результатам экспертно-аналитического мероприятия замечания объектами проверок приняты к сведению, выявленные нарушения устранены. Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета. В течении отчетного года специалистами Комитета по финансам проводилась проверка первичных документов на соответствие бюджетному законодательству, осуществлялся контроль за расходованием финансовых ресурсов в соответствии с утвержденной сводной бюджетной росписью и кассовым планом.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Гадалейского сельского поселения и МКУК «КДЦ с. Гадалей» в процессе организации всех видов деятельности, централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, возложены на Централизованную бухгалтерию администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании Централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района с администрацией Гадалейского сельского поселения от 29.12.2012г. №15, с МКУК «КДЦ с. Гадалей» от 25.02.2014г. №103 (с учетом изменений и дополнений).

Согласно сведениям представленной бухгалтерской отчетности Гадалейского муниципального образования за 2017 год, Централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района осуществляется предварительный, текущий и последующий контроль за организацией и ведением бухгалтерского (бюджетного) учета.

**Выводы и рекомендации.**

В результате экспертно-аналитического мероприятия по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017 год установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

Годовая бюджетная отчетность за 2017 год Гадалейского муниципального образования соответствует перечню и формам, установленным Бюджетным кодексом РФ, требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. №191н.

Бюджет Гадалейского муниципального образования за 2017 год исполнен по доходам в сумме 9905,6 тыс.руб., по расходам в сумме 12054,0 тыс.руб., с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме 2148,4 тыс.руб. Достоверность поступления доходов, произведенных расходов, поступления и выбытия источников финансирования дефицита бюджета Гадалейского муниципального образования, отраженных в Отчете об исполнении консолидированного бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017г. ф. №0503117, подтверждена Отчетом Управления Федерального казначейства по Иркутской области по поступлениям и выбытиям ф. № 0503151 по состоянию на 1.01.2018г.

В течение года в бюджет Гадалейского муниципального образования пять раз вносились изменения, в результате план по доходам местного бюджета снизился на сумму 600,3 тыс. руб. (или на 5,8%), в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» плановые назначения снижены на 6184,6 тыс.руб. (или на 59,9%), по группе «Безвозмездные перечисления» увеличены на 5584,3 тыс.руб. (или на 7196,3%), план по расходам увеличился на 2496,7 тыс.руб.

Финансирование муниципальных программ произведено в сумме 2610,3 тыс.руб. или 68,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Расходы, финансируемые программно-целевым методом составляют 21,7% от объемов расходов бюджета поселения.

По состоянию на 01.01.2018 года по обязательствам бюджета Гадалейского муниципального образования сложилась кредиторская задолженность в сумме 638,8 тыс.руб. По сравнению с началом года кредиторская задолженность увеличилась на 637,6 тыс.руб. Просроченная кредиторская задолженность составляет 32,2 тыс. руб.

Дебиторская задолженность по бюджету Гадалейского муниципального образования за отчетный период сложилась в сумме 320,7 тыс.руб. По сравнению с началом года задолженность увеличилась на 116,2 тыс.руб. Просроченная дебиторская задолженность составляет 2,0 тыс. руб.

Бюджет Гадалейского муниципального образования по состоянию на 01 января 2017г. не имеет задолженности по выплате заработной платы, по отчислениям во внебюджетные фонды, по оплате за коммунальные услуги, не имеет муниципального долга.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

- В нарушение требований, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрацией Гадалейского сельского поселения несвоевременно издано распоряжение о наделении муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр с.Гадалей» полномочиями по начислению и учету платежей в бюджет.

- В нарушение п.3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, пунктов 24-27 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Гадалейского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации Гадалейского сельского поселения от 31.12.2015г. №47оценка эффективности реализации финансируемых муниципальных программ не проводилась. Следовательно, не представляется возможным определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

- В нарушение п.159 Инструкции №191н внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017 год – Администрации Гадалейского сельского поселения в сведениях о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица №7) не отражена.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тулунский район» рекомендует Администрации Гадалейского сельского поселения:

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- установленные нарушения Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», изложенные в настоящем заключении – учесть при подготовке бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Гадалейского муниципального образования за 2018 год;

- с целью исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства при исполнении бюджета и составлении отчета об исполнении бюджета, учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Экспертиза представленного годового отчета об исполнении бюджета Гадалейского муниципального образования за 2017 год показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и может быть рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Гадалейского сельского поселения.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**МО «Тулунский район» Л.А.Федорова.**

С Заключением ознакомлены:

**Глава**

**Гадалейского сельского поселения В.А.Сафонов.**

**Председатель Комитета по финансам**

**администрации Тулунского**

**муниципального района Г.Э. Романчук.**